南海 战略态势
感知计划

2025 年英法加澳等域外国家在西太平洋军事活动报告

南海战略态势感知计划

2026 年 5 月

关于“南海战略态势感知计划”

为维护和促进南海和平、稳定与繁荣，我们发起“南海战略态势感知计划”（South China Sea Strategic Situation Probing Initiative，SCSPI），致力于聚合全世界的智力资源和开源信息，持续跟踪主要利益和责任相关方在南海的重要行动和重大政策动向，提供专业的数据服务和分析报告，助力各方管控分歧、超越竞争并走向合作。

微信公众号：南海战略态势感知
微博/头条：南海战略态势感知
网站：http://www.scspi.org
邮箱：contact@scspi.org

版权声明

本报告版权归“南海战略态势感知计划”所有，本报告中所有的文字、图片、表格均受到法律知识产权相关条例的版权保护。转载请联系 contact@scspi.org 授权，并务必注明出处。未经许可，任何组织和个人，不得使用文中的信息用于出版、发行等目的。

© 2026 SCSPI

序 言

近年来，英国、法国及德国等欧洲国家，以及澳大利亚和加拿大等美盟显著强化其在南海、东海、日本海和菲律宾海等西太平洋地区的军事存在。背后的原因有很多，首当其冲且最为流行的观点是，在中美战略竞争加剧的背景下，它们在该地区的部署和活动是为了配合美国的印太战略及对华竞争。

更广泛的背景是，西太平洋地区日益繁荣且地缘热点频发，南海和台湾海峡已成“网红打卡地”，对于不满足于在其所在地区发挥影响的西方国家或有帝国及殖民传统的国家而言，加强在西太平洋地区的存在是体现其全球影响力及捍卫所谓基于规则国际秩序的重大举措。虚名之外、也有实利驱动，通过军事活动及存在还能大幅提升与亚太各国的政治、经济和军事联系。具体而言，每个域外国家的考量其实大相径庭。

不过，与美军相比，这些域外国家在西太平洋的军事活动也有一些共性：尚未形成常态化部署、缺乏强大的作战行动能力、军事活动的战略和外交层面的意味更浓等。总体而言，它们对域内国家构不成实质性的重大军事威胁，因此不宜夸大它们对于地区安全局势的影响。然而，就战术和操作层面而言，澳大利亚和加拿大等部分域外国家的军事行动有些时候非常粗暴和不专业，已经频频引发与域内国家军事力量的不安全海空相遇事件。同时，这些国家在该地区的军事存在和

活动对于地区安全形势的影响也绝非可以忽视，更不宜过度简单化认知。

鉴此，我们撰写并发布此份年度报告，旨在对美国以外域外国家在西太平洋地区的军事活动进行系统梳理和综合分析，以帮助读者更全面、客观地认知这些军事活动本身以及它们对于地区安全局势的影响。

“南海战略态势感知计划”主任　胡波

目录

关于“南海战略态势感知计划” i

序 言 ii

一、活动概况 1

（一）军舰活动 1

（二）军机活动 3

（三）专项及特别部署 4

二、主要特点 7

（一）大型平台部署强化 7

（二）宣示性行动常态化 10

（三）演习演训参与度提升 12

三、活动目的 14

四、趋势展望 19

结语 22

2025 年英法加澳等域外国家
在西太平洋军事活动报告

南海战略态势感知计划

2025 年，除美国外的其他域外国家持续加强在西太平洋地区的军事存在，进行侦察巡逻、穿越台湾海峡、前沿存在、演习演训和港口访问等活动。其中，英国与法国分别部署航母打击群至西太平洋，并与美国、日本等盟国及伙伴国开展联合演练；澳大利亚在南海多次进行所谓维护“航行自由”的宣示性行动，并参与菲律宾主导的多边海上合作活动；加拿大、新西兰、印度等国也积极参与多国联合巡航与演习。

一、活动概况

（一）军舰活动

2025 年，据不完全统计，共有 18 个域外国家的近两百艘军舰在西太平洋海域航行或作业，全年有近万个舰日的水面力量存在。其中，美国有 109 艘军舰在西太平洋活动 9088 个舰日。其他域外国家军舰主要来自欧洲和大洋洲以及加拿大，这些国家共有 48 艘军舰在西太平洋共计活动 610 个舰日，平均每天约有 2 艘左右的水面力量存在。

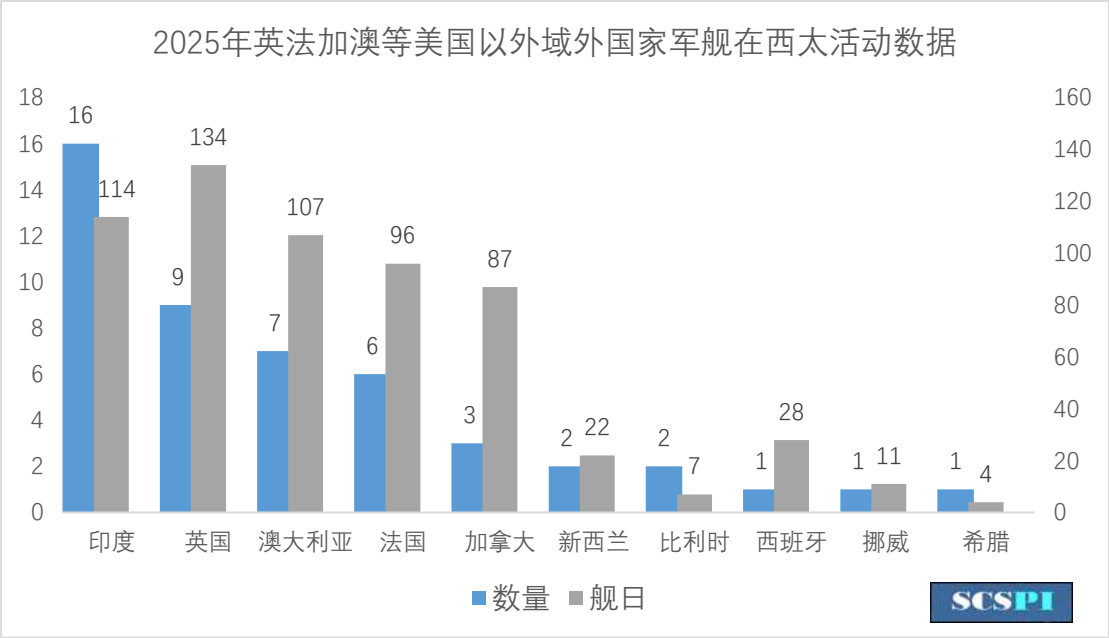

图 1. 2025 年英法加澳等美国以外域外国家军舰在西太平洋活动概况

上述域外国家军舰主要在南海-菲律宾海-日本周边海域开展活动，活动范围呈“关键水道导向”，新加坡海峡、巴士海峡、宫古海峡和台湾海峡成为反复穿航的重点海域，新加坡、印度尼西亚、菲律宾、日本、韩国也成为域外国军舰进行港口访问及补给的主要国家。

图 2. 2025 年英法加澳等美国以外域外国家军舰在西太平洋活动热力图

（二）军机活动

2025 年，据不完全统计，在西太平洋活动的域外国家军机超两万架次，包括战斗机、直升机、运输机、侦察机、加油机和轰炸机等。其中，绝大多数为美军的活动，澳大利亚、加拿大、印度等域外国家的军机活动合计约 1500 架次。

除美国外，域外国家活动的军机类型主要包括运输机、直升机、侦察机、预警机和加油机等。其中运输机的活动架次最高，有近 900 架次，占一半以上。

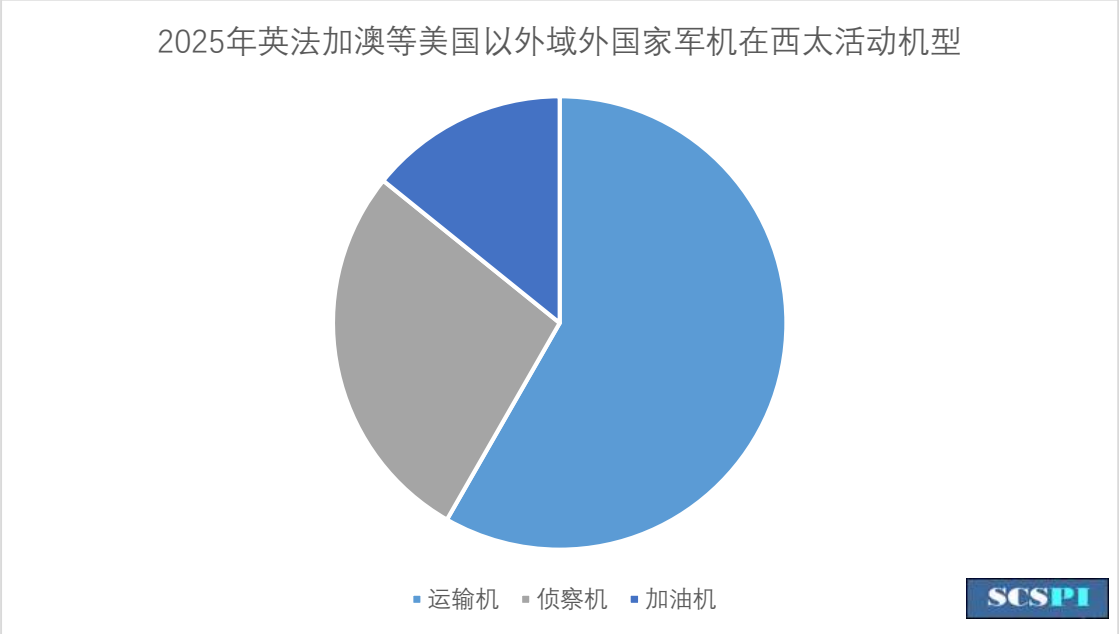

图 3. 2025 年英法加澳等美国以外域外国家军机在西太平洋活动机型

这些军机主要在太平洋海域的韩国乌山基地、日本三泽基地和日本冲绳嘉手纳基地以及南海周边的菲律宾和马六甲海峡上空附近活动。由于军机在执行任务时采用虚假识别码或不开启信号，因此其实际数目更多，实际活动区域也更加广泛。

图 4. 2025 年英法加澳等美国以外域外国家军机在区域活动热力图

（三）专项及特别部署

2025 年，这些域外国家在西太平洋的军事活动大多为临时性部署、参加演习或航行飞越，全年轮换式的常态化部署活动主要限于澳大利亚。受军事资源和战略优先级约束，加拿大、印度主要通过特定行动每年向亚太地区部署少量兵力；英国、法国则通常为临时大型部署或小型常驻监视舰艇部署，规模和频率均十分有限。

近年来，澳大利亚国防军通过“区域存在部署”（Regional Presence Deployments，RPDs）计划，每年在该地区进行常态化轮换部署，定期在西太平洋海空域进行例行穿越、航行自由活动、空中巡逻、与伙伴国联合演习演训和港口访问等活动。2025 年，澳大利亚海军在西太平洋海域进行了四次 RPDs 部署，每次长达数周，旨在维持“准常态化存在”（near permanent presence）。[1]

[1] HMAS Brisbane transits South China Sea during regional presence deployment, Defence Connect, November

表 1. 2025 年澳大利亚 RPDs 部署概况

序号	部署舰机	部署时间
1	澳大利亚“霍巴特”号驱逐舰（HMAS Hobart）	2025 年 1 月至 2 月
2	澳大利亚“悉尼”号驱逐舰（HMAS Sydney）	2025 年 3 月至 7 月
3	澳大利亚“布里斯班”号驱逐舰（HMAS Brisbane）	2025 年 8 月至 12 月
4	澳大利亚“巴拉瑞特”号护卫舰（HMAS Ballarat）	2025 年 9 月至 12 月

此外，自 1980 年以来，澳大利亚国防军在东南亚开展海上监视巡逻行动即“门户行动”（Operation Gateway），该行动以马来西亚空军的巴特沃斯基地为基地，全年多次轮换部署 P-8A 反潜巡逻机，在北印度洋和南海开展例行海上监视巡逻和航行/飞越自由活动。据不完全统计，2025 年，澳大利亚空军分别于 5-6 月派遣两架 P-8A 反潜巡逻机进行为期 3 周的部署；11-12 月派遣三架 P-8A 反潜巡逻机进行为期 2 周的部署。

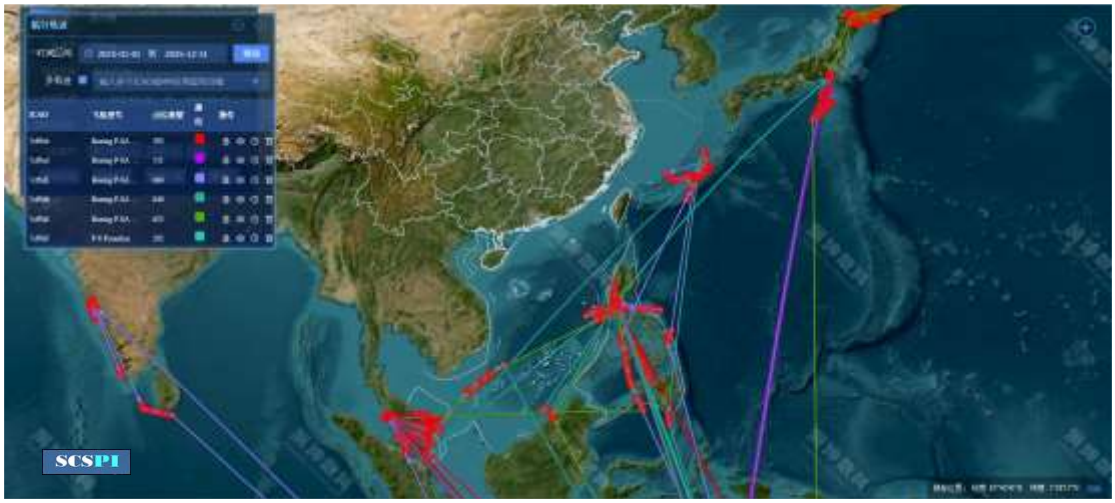

图 5. 2025 年澳大利亚 P-8A 反潜巡逻机西太活动轨迹

24, 2025, https://www.defenceconnect.com.au/naval/17257-hmas-brisbane-transit-south-china-sea-during-regional-presence-deployment

加拿大则通过“地平线行动”（Operation Horizon）以及“霓虹行动”（Operation NEON）在亚太地区开展前沿部署行动。2025 年，加拿大在西太平洋的主要部署有：

表 2. 2025 年加拿大舰机在西太平洋部署概况

序号	部署舰机	部署时间
1	加拿大“渥太华”号护卫舰(HMCS Ottawa)	2024 年 12 月至 2025 年 2 月
2	CP-140“极光”巡逻机	2025 年 4 月至 5 月
3	加拿大“魁北克”号护卫舰(HMCS Ville de Québec)	2025 年 4 月至 11 月
4	CP-140“极光”巡逻机	2025 年 9 月至 10 月
5	加拿大“马克斯·伯奈斯”号近海巡逻舰(HMCS Max Bernays)	2025 年 9 月至 11 月

印度在西太平洋海域没有像澳大利亚那样的全年轮换式常态化部署，而是定期进行部署，通常每年至少一次，持续数月，具体包括港口访问、双边/多边演习和其他存在性活动。法国海军则在太平洋有常驻小型监视护卫舰，如“牧月”号护卫舰（FS Prairial）驻关岛周边、“葡月”号护卫舰（FS Vendémiaire）驻新喀里多尼亚，巡逻范围覆盖西太平洋包括南海周边，但属轻型、非主力作战舰艇，非常态化大型力量。英国海军在亚太地区长期部署有“斯佩”号（HMS Spey）和“塔玛”号（HMS Tamar）近海巡逻舰，这两艘舰自 2021 年起被永久前沿部署至该地区，无固定基地，而是轮换在伙伴国港口进行维护及补给。

二、主要特点

2025 年，英法加澳等域外国家在其印太战略深化和介入热点问题等背景和借口之下，试图通过其军事活动，加强地区多边机制、增强与东亚盟友/伙伴国之间的互操作性和展示集体存在感，政治信号意味强于实际军事影响。

（一）大型平台部署强化

通过部署大型平台或编队凸显军事存在是英法等传统海洋强国近年来在西太平洋“刷存在感”的主要套路。

2025 年，法国、英国先后将“戴高乐”号（FS Charles de Gaulle）、“威尔士亲王”号（HMS Prince of Wales）航母打击群部署至西太平洋地区活动。

2024 年 11 月，法国海军“戴高乐”号航母打击群自法国南部土伦港启程，前往西太平洋地区执行为期 5 个多月的“克莱蒙梭 25”（Clemenceau 25）部署任务。航母打击群成员包括“戴高乐”号航母、“福尔班”号护卫舰（FS Forbin）、“阿尔萨斯”号护卫舰（FS Alsace）、“普罗旺斯”号护卫舰（FS Provence）、“雅克·舍瓦利耶”号补给舰（FS Jacques Chevallier）和 1 艘攻击型核潜艇，以及 2 架 E-2C 预警机、24 架“阵风”战斗机和 4 架直升机。该航母打击群途径地中海、红海及印度洋，后于 2025 年 1 月下旬抵达西太地区。在访问印度尼西亚港口后，法国航母战斗群于 2 月 8 日至 18 日与美国海军“卡尔·文森”号航母打击群（USS Carl Vinson）和

日本海上自卫队“加贺”号航母（JS Kaga）在苏拉威西海和菲律宾海举行“太平洋斯特勒 2025”联合演习（Pacific Steller 2025）。随后，两支舰队于 2 月 21 日与菲律宾武装部队进行联合演习，并访问马尼拉港。3 月初，法国航母打击群访问越南和新加坡，结束其在西太平洋的部署，经马六甲海峡启程前往印度洋。法国海军少将纪尧姆·潘盖特表示，这是法国 40 多年来首次向更广泛的太平洋地区部署航母打击群。[1]

图 6. 2025 年“克莱蒙梭 25”行动轨迹图 图源：（Naval News）

2025 年 4 月下旬，英国海军“威尔士亲王”号航母打击群自英国东南部朴次茅斯起航，前往“印太”地区，进行为期 8 个月的“高桅行动”（Operation Highmast）部署任务。航母打击群成员包括“威尔士亲王”号航空母舰、“无畏”号驱逐舰（HMS Dauntless）、“里

[1] With rare Asia carrier deployment, France seeks greater interoperability, the Japan Times, December 17, 2024, https://www.japantimes.co.jp/news/2024/12/17/asia-pacific/france-navy-indo-pacific/

士满”号护卫舰（HMS Richmond）和“潮泉”号舰队油轮（RFA Tidespring）。此外，来自加拿大、挪威、西班牙等伙伴国家的护航舰艇也在部署的不同阶段陆续加入打击群。航母打击群于 6 月下旬经马六甲海峡抵达西太平洋，9 月下旬穿越南海驶离西太。部署期间，英国航母战斗群在西太期间参与了由澳大利亚和美国主导的“护身军刀 2025”联合军演，其中包括与“乔治·华盛顿”号航母战斗群进行双航母协同作战，搭载美国海军陆战队的 F-35 战斗机，在菲律宾海进行“多舰大型甲板”（MLDE）演习，以及在日本海上自卫队“加贺”号航母上进行 F-35B 战斗机着舰演练。航母打击群各艘舰艇还分散访问了新加坡、马来西亚、印度尼西亚、日本和韩国。这是“威尔士亲王”号投入使用以来，首次前往太平洋地区进行部署，也是自 2021 年“伊丽莎白女王”号航母打击群执行全球部署任务后，英国航母打击群再度进入“印太”地区。

图 7. 2025 年“高桅行动”英海军“威尔士亲王”号航母活动路线（图源：Royal Navy）

（二）宣示性行动常态化

此前，英法加澳等国并无“航行自由行动”这个概念和实践，但近年来，这些国家借口台海和南海局势紧张，频频在西太平洋进行类似的宣示性活动。2025 年，在台湾海峡紧张局势持续的背景下，澳大利亚、加拿大和英国等域外国海军加强了在西太地区的活动，以维护《联合国海洋法公约》（UNCLOS）下的国际水域通行权为名义，通过穿越台湾海峡或者在南海开展维护“航行自由”的活动等方式，展示军事存在。

据统计，2025 年，除美国外，共有来自澳大利亚、加拿大、英国和新西兰 4 国的 6 艘军舰，先后 5 次穿越台湾海峡，且均伴有官方公开报道。往年此类穿越主要由美国主导，其他域外国家参与较少。自 2024 年起，其他域外国家的穿越次数显著增加，参与国也从以往的美国和加拿大为主转为更多欧洲和大洋洲国家参与，除美国外的域外国家的穿越行动逐渐常态化，穿越频次也渐趋稳定。

表 3. 2025 年除美国外域外国军舰穿越台湾海峡概况

序号	日期	舰船
1	2 月 16 日	加海军“渥太华”号驱逐舰
2	6 月 18 日	英海军“斯佩”号巡逻舰
3	9 月 6 日	加海军“魁北克”号护卫舰、澳海军“布里斯班”号驱逐舰
4	9 月 12 日	美海军“希金斯”号驱逐舰（USS Higgins）、英海军“里士满”号驱逐舰
5	11 月 5 日	新西兰海军“奥特亚罗瓦”号补给舰（HMNZS Aotearoa）

2025 年英国和澳大利亚在南沙群岛开展 2 次所谓维护“航行自由”的行动。6 月 24 日，英国常设联合司令部（PJHQ）在社交媒体上发布消息称，英国皇家海军“斯佩”号近海巡逻舰和澳大利亚皇家海军“悉尼”号驱逐舰已在南海南沙群岛周边联合开展维护“航行自由”的活动，并称该行动符合《联合国海洋法公约》赋予的航行自由权利。这是英澳首次公开发表在南海展开联合“航行自由”活动。同日，英国外相拉米更在议会上宣称，英国皇家海军未来将在台海和南海区域将执行更多的所谓维护“航行自由”活动。[1]10 月 30 日，英国宣布“潮泉”号舰队邮轮在南沙群岛进行了维护“航行自由”的活动。

其中，澳大利亚最为激进，每年均有派遣军机强闯西沙群岛领空的事件。2025 年 2 月 13 日，中国外交部发言人针对“澳大利亚军机蓄意侵闯中国西沙群岛领空”一事发表声明。澳大利亚国防部同样在当日发表声明，不仅回避其蓄意侵闯中国西沙群岛领空，反而指责“中国 1 架歼-16 战斗机在南海上空‘拦截’澳大利亚的一架 P-8A 反潜机。”[2] 10 月 19 日，澳大利亚一架 P-8A 反潜巡逻机再次非法侵入中国西沙领空；同日，澳大利亚 P-8A 反潜巡逻机连夜返回澳大利亚，经达尔文飞抵其驻地爱丁堡空军基地。澳大利亚方面表示，其 P-8A 在南海遭遇了中国战机的干扰弹驱离。[3]

[1] UK navy unveils plans near Taiwan, Taipei Times, June 26, 2025, https://www.taipeitimes.com/News/front/archives/2025/06/26/2003839260

[2] Statement on unsafe and unprofessional interaction with People’s Liberation Army–Air Force, Australian Government Defence, February 13, 2025, https://www.defence.gov.au/news-events/releases/2025-02-13/statement-unsafe-unprofessional-interaction-peoples-liberation-army-air-force

[3] Statement on unsafe and unprofessional interaction with People’s Liberation Army–Air Force, Australian Government Defence, October 20, 2025, https://www.defence.gov.au/news-events/releases/2025-10-20/statement-unsafe-unprofessional-interaction-peoples-liberation-army-air-force

10 月 6 日，加拿大一架 CP-140 巡逻机进入中国东海防空识别区活动，在接近中方领空及平台时遭中国 1 架歼-16 战斗机驱离，加拿大则宣称此次行动旨在“监控朝鲜违反制裁的船舶”。[1]

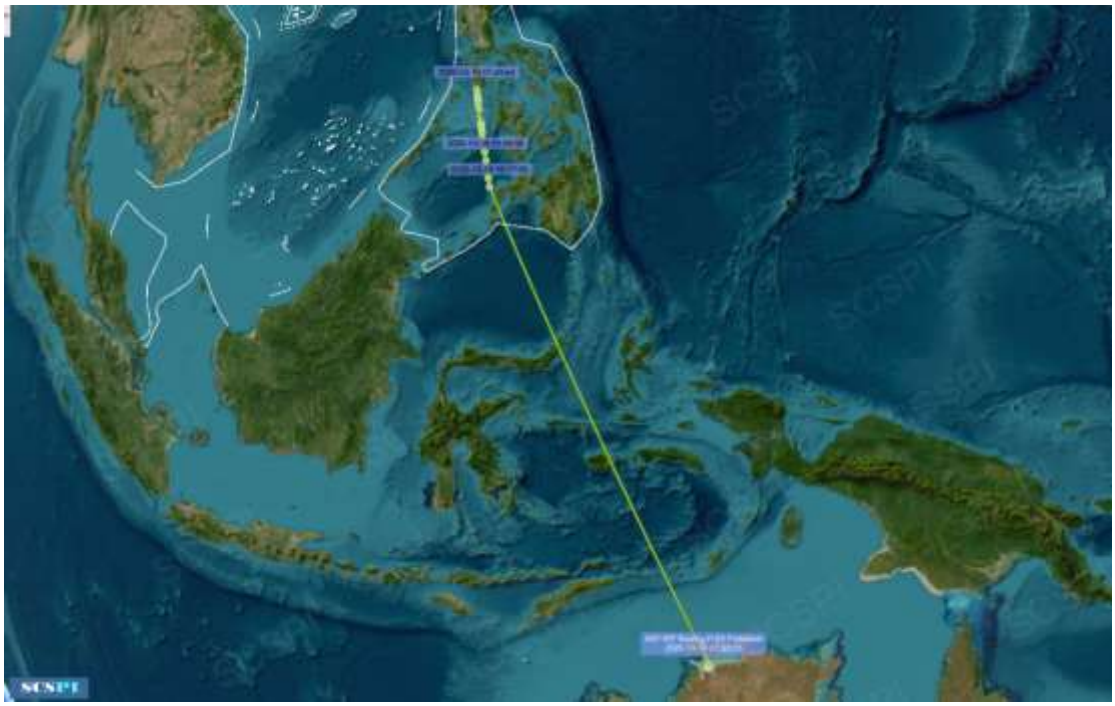

图 8. 2025 年 10 月 19 日澳军机 P-8A 活动轨迹

（三）演习演训参与度提升

2025 年，相较于往年，这些域外国家在西太平洋地区的大型演习活动也显著增加，特别是部分欧洲国家通过航母打击群部署主导或参与的多边演习，强调盟友互操作性和集体威慑。这些演习规模更大、参与国更多。

[1] Chinese Jets Intercept Canadian Plane Tracking North Korea Ships, Newsweek, October 7, 2025, https://www.newsweek.com/chinese-jets-intercept-canadian-plane-tracking-north-korea-ships-10838285

2025 年 2 月 8 日至 18 日，由法国主导的“多舰大型甲板”（MLDE）联合演习“太平洋斯特勒 2025”在菲律宾海举行，法国海军“戴高乐”号航母打击群、美国海军“卡尔·文森”号航母打击群与日本海上自卫队“加贺”号航母参加了此次演习，三艘航母进行了高强度反潜、反水面和反空战训练。相较以往欧洲国家在西太平洋演习演训中的的零星参与，此次首次实现欧洲航母与区域伙伴的高端整合，显著提升互操作性。

2025 年 11 月 10 日至 18 日，美国、澳大利亚、印度、日本主导的 QUAD 框架下的“马拉巴尔 2025”联合军演（Malabar 2025）在关岛及其周边海域举行，日本海上自卫队“加贺”号航母、澳大利亚海军“巴拉瑞特”号护卫舰，印度海军“萨亚德里”号护卫舰（INS Sahyadri）参加了此次演习。演习科目的焦点为反潜战、海上补给和信息共享。“马拉巴尔”系列演习往年多在印度洋和澳大利亚周边举行，2025 年该演习更注重西太平洋投射，强化域外与区域伙伴的作战协调。

2025 年，法国（2 月）、印度（8 月）、新西兰（10 月）首次参加与菲律宾的“多边海上合作活动”（MMCA）。9 月首次出现非美国主导的菲澳加 MMCA 活动，标志着域外国家同西太地区伙伴国之间独立协调能力的增强。

三、活动目的

英法加澳等域外国家在西太平洋地区的军事活动与美军在该地区的军事活动有本质区别，这些国家大多数与中国没有实质的地缘利益冲突，且其能力也不足以在该地区发起重大军事挑战。除配合美军行动外，它们的主要目的在于服务其外交和维护所谓基于规则的国际秩序。[1]包括印度等非美国盟友在内的域外国家在该地区军事活动的动机和目的可归为四类，只是不同的国家侧重点有所不同：

一是为了“蹭热点”和“刷存在感”。目前，西太平洋地区是全球经济最为发达的地区，也是大国竞争的焦点区域，还有朝鲜半岛、台海和南海等热点问题，世界主要力量都积极在该地区显示包括军事在内的各种存在。美国盟友更是如此，因为无论实力大小，大部分美盟都有“教师爷”情节和基于历史的傲慢，认为自己有捍卫全球所谓“基于规则的国际秩序”的责任。如，法国自诩为印太国家，在南太平洋尚有海外领地，视在印太开展军事活动为战略自主的体现；英国标榜自己为“全球英国”（Global Britain），认为其在印太地区的影响不可或缺。因此，这些国家无论是出于国内国际政治的需要，还是取悦国内国际舆论，通过在该地区刷军事存在感都是一种不错的政策选择。这些域外国家还把远方海域的安全问题内生化为本国经济安全议题，并以维护开放海上通道为主要叙事之一。2025 年 9 月，美国、澳大利亚、英国、希腊、荷兰、日本、菲律宾等超过 35 个国家共同

[1] 胡波，“如何看待英法等美国区域外盟友加强在西太平洋地区的军事存在？”，《现代舰船》，2025 年第 9 期。

举办一场主题为“加强合作以实现安全和稳定的海事领域”的部长级会议，会议强调了集体努力推进南海自由开放的重要性，鼓励各国密切协调，以加强全球航行、飞越自由以及商业自由流通。[1]典型地，澳大利亚不仅认为西太平洋属于其宽泛意义上的周边地区，要“确保”海上和空中通道安全，还努力挖掘在此海域的安全、政治和经济战略利益。[2]2025 年 11 月，澳大利亚国防部长甚至声称南海和东海的航道安全是核心国家利益，澳军将应对中国“当今世界最大的军事建设”带来的风险，保护海上贸易线。[3]欧盟多次强调要促进开放、基于规则的安全架构与安全海上交通线，并希望通过能力建设与增强海军存在推进海上安全治理。[4]德国在远海军事投入相对有限，但在关键时点采取象征性强的行动，以寻求在对华经贸关系、国内政治与国际安全责任之间的平衡。比如，德国《印太政策准则》（2020）明确指出，德国作为出口大国，对海上航线的开放性有着极高的敏感度。[5]

二是为了加强与该地区各国的关系。外交是海军的三大职责（外交、作战和执法）之一，军舰是移动的“国土”、天然的外交平台。英国《综合评估更新（2023）》延续并修正“印太倾斜”路线，提出倾斜主要通过外交、贸易与技术等非军事工具实现，同时伴随适度增

[1] Reinforcing Cooperation to Achieve a Secure and Stable Maritime Domain, U.S. Department of State, September 25, 2025，https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/09/reinforcing-cooperation-to-achieve-a-secure-and-stable-maritime-domain

[2] 许少民：《国家利益、威胁认知与澳大利亚对华政策的重置》，《外交评论》，2020 年第 5 期，第 72—76 页。

[3] Kirsty Needham, China's military build-up demands response, Australia defence minister says, November 4, 2025，https://www.reuters.com/world/china/chinas-military-build-up-demands-response-australia-defence-minister-says-2025-11-03/.

[4] European Commission，“The EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific”， September，2021， https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/jointcommunication_2021_24_1_en.pdf.

[5] the Federal Government，“Policy guidelines for the Indo-Pacific”， August，2020，https://www.auswaertiges-amt.de/resource/blob/2380514/f9784f7e3b3fa1bd7c5446d274a4169e/200901-indo-pazifik-leitlinien--1--data.pdf

加防务存在，并把 AUKUS 等伙伴关系作为关键抓手。[1]英法荷等国在该地区有着漫长的殖民历史，与地区内很多国家有着密切的军事、政治和外交联系；随着该地区政治经济的日益繁荣，这些国家在该地区的经济和政治存在也随之强化，军事联系自然也会加强。近年来，德国、荷兰、意大利、挪威、西班牙等此前鲜少参与亚洲安全事务的欧洲国家，纷纷向西太地区部署军事平台。部署期间通过参加多边演习、穿越台湾海峡、进行港口访问等形式，适当强化在该地区的军事存在，彰显外交和政治影响，提升与地区国家的关系。事实上，这些国家在该地区部署的军事力量大多不具备高强度可持续性的行动能力，其首要任务就是搞外交和伙伴关系网络建设，80%的实际活动都是港口访问和象征性的联演联训。

三是维护所谓基于规则的国际秩序。这是最为广为人知的说辞，这些域外国家特别是美盟在中国周边海域乃至广袤西太平洋的军事活动均紧密围绕着“维护基于规则的国际秩序”的话语体系展开。如英国、加拿大在解释其军舰穿越台湾海峡或在南海有争议岛礁附近活动时，频繁引用《联合国海洋法公约》关于“国际水域”和“公海自由”的条款。[2]这些国家把远海部署从“军事介入”转化为“国际公共品供给”的政治语言。英国“威尔士亲王”号航母打击群穿越南海时，英方明确声称此次部署旨在维护“航行自由”。加拿大的“印太战略”

[1] UK Cabinet Office. Integrated Review Refresh 2023: Responding to a More Contested and Volatile World, May 16 2023, https://www.gov.uk/government/publications/integrated-review-refresh-2023-responding-to-a-more-contested-and-volatile-world.

[2] British naval ship sailed through Strait, MOFA says, Taipei Times, June 20, 2025, https://www.taipeitimes.com/News/front/archives/2025/06/20/2003838923

同样强调通过增强军事存在、情报与网络能力促进地区安全并维护规则秩序。法国 2025 版《印太战略文件》将海外领地、区域合作机制、主权伙伴关系与海上安全项目纳入统一框架，强调通过合作与项目化工具提升区域安全与治理能力。[1]

四是配合美军战略和行动。从转向亚洲、“亚太再平衡”到“印太战略”，这些域外国家都积极响应美国在该地区的战略，强化在该地区的军事部署和与美军的互动也是题中应有之意。为配合美军威慑中国，这些域外国家在军事行动之外，还不时有惊人之语，如英国国防大臣约翰·希利 （John Healey）于 2025 年 7 月 27 日在澳大利亚声称，如果台湾海峡爆发冲突，英国已做好在太平洋地区投入战斗的准备。[2]加拿大在发布印太战略时明确提出将投入资源强化印太海军存在并增加军队参与地区演训，以促进长期安全与繁荣。在实施层面，加拿大的战略文件与后续评估均强调通过 Operation HORIZON 等机制提高年度部署与多边演训参与，将“存在”与“互操作”同步推进。[3] 2025 年 12 月英国国防部声明指出 AUKUS 在美国完成内部审查后进入“交付阶段”，并重申英国在核潜艇基础设施与先进技术合作上的投入与决心，强调其对印太威慑与伙伴互操作性的意义。[4] 但即便是英国，其在行动层面对于美军的作用也较为有限，更大程度

[1] French Ministry for Europe and Foreign Affairs. France's Indo-Pacific Strategy 2025, https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/france_s_indo-pacific_strategy_2025_cle04bb17.pdf.
[2] Britain 'ready to fight' over Taiwan, Defence Secretary suggests, the Telegraph, July 7, 2025, https://www.telegraph.co.uk/world-news/2025/07/27/britain-ready-to-fight-over-taiwan-china-john-healey/
[3] Asia Pacific Foundation of Canada. Canada's Indo-Pacific Strategy at Three, September 29 2025, https://www.asiapacific.ca/publication/canadas-indo-pacific-strategy-at-three.
[4] UK Ministry of Defence. UK 'All In' on AUKUS Submarine and Tech Delivery, December 12 2025, https://www.gov.uk/government/news/uk-all-in-on-aukus-submarine-and-tech-delivery-as-partnership-powers-full-steam-ahead.

是“贵在参与”和壮声势，有较大的外交和战略影响。如果考虑外交和战略效应，美国当然欢迎英国等域外盟友在西太的军事存在，特别是在美军平台“数量焦虑”的背景下，盟友在该地区的活动有助于弥补美军的存在不足问题；但如果考虑高端竞争和对抗，这些域外国家在该地区的军事能力和作用就较为有限。

四、趋势展望

目前，因为乌克兰及格陵兰岛问题，跨大西洋关系正在进行重构，英法加澳等多数域外国家与中国的关系在适度改善，中东等其他地区的地缘危机也在进一步压缩这些国家本就捉襟见肘的军事资源，但这些因素能否促使它们在该地区的军事存在和活动更加务实且更加低调，仍有待观察。未来，既往的政策惯性和新的趋势将并行交织：

一是多边化与机制化趋势仍将持续深化。近年来，以日本和菲律宾为枢纽，域外国家在该地区的各类多边安全合作机制层出不穷，如美日澳印、美日澳菲等。北约与美国亚太盟友如日本在西太平洋地区的防务合作机制化的趋势将得到延续，英法加澳等国与菲律宾的军事关系也在发生质的飞跃，越来越多的国家参加菲律宾组织的明显针对中国的“多边海上合作活动”（MMCA）。2025 年 11 月 2 日，菲律宾与加拿大签署《部队访问协议》，与英国、法国和德国的《部队访问协议》谈判已进入不同阶段，一旦这些协议签署，将为这些域外国家在菲律宾的军事存在提供法律基础，也将为它们在西太平洋进行军事活动获得更多战略支点。未来，这些国家会继续以日本、菲律宾为主要支点，拓展其在该地区的情报、行动和互操作等各方面的空间和能力。同时，在资源捉襟见肘的情况下，这些国家联合派遣力量“组团”来西太活动可能成为它们在该地区的主要部署模式。事实上，“组团”模式已较为流行，如 2025 年英国“威尔士亲王”号航母打击群在该地区的部署就有加拿大、挪威和西班牙等多个盟友及伙伴的力量

参与，未来这种趋势只会进一步强化。

二是宣示性行动可能会强化。英法加澳等自视为多边主义和维护基于规则国际秩序的旗手，在美国进行战略调整和淡化意识形态和规则分歧的情况下，这些国家可能会在该地区有意凸显自己在这方面的作用和使命。如，近年来澳加等国军队在西沙和中国大陆领空附近的挑衅程度甚至超过了美军，而加拿大军舰业已成为美军之外穿越台湾海峡行动的主力。即便今后美国对此类行动的兴趣下降，这些国家与中国的关系也有大幅改善，但由于政策惯性和对规则“教师爷”身份的执着，它们的这类行动不仅不会放弃，反而可能会继续加强。

三是军事活动的频次、烈度和规模会有适当调整。澳大利亚越来越强调中国周边海域攸关其核心国家利益，法国认为在包括南海在内的印太开展军事活动为战略自主的体现，它们会在美国的推动下与域内外国家持续开展实战化军事活动和深化机制化军事合作。但更多的国家可能会减少在该地区的军事存在或者采取更为低调的方式。2025 年 12 月，英国国防部确认将从 2026 年起启动大规模军事训练调整，海军缩减在中国周边的训练规模。[1]类似的国家在西太平洋缺乏足够大的战略利益且出于财政压力考量，会持续投入外交资源的同时，减少在中国周边的军事活动。英法德等欧洲国家以及加拿大等美盟深受美国特朗普政府 “唐罗主义”（Donroe Doctrine）之苦，继续在西太平洋地区追随和配合美国的逻辑越来越无法自洽，可能会适

[1] George Allison, “UK to scale back military training exercises outside Europe,” UKDJ, Dec. 9, 2025, https://ukdefencejournal.org.uk/uk-to-scale-back-military-training-exercises-outside-europe/.

当缩减在东海、南海和台海的军事活动。如，加拿大总理卡尼（Mark Joseph Carney）2026 年初访华寻求修复和加强加中关系，并希望与中国一起适应“新世界秩序”。[1] 在这种背景下，它们在该地区军事活动的挑衅程度可能会有所降低。

[1] Alisha Rahaman Sarkar，“Canada’s Mark Carney refers to ‘new world order’ during historic visit to China，”16 January 2026，https://www.independent.co.uk/asia/china/china-canada-mark-carney-xi-jinping-trade-talks-b2901628.html.

结语

全球海上格局和国际海洋秩序正面临着“百年未有之变局”，西太平洋对于英法加澳等域外国家而言，又近又远。不可否认，这些国家在该地区有合理的利益诉求如通道安全和其他政治经济利益等，还有历史情结；但无论从距离还是实力来看，该地区的地缘热点都远远超出了这些国家能够应对掌控的范围和能力边界，尽管澳大利亚可能会认为自己并非域外国家。

无论这些国家关于其西太军事活动的说辞如何精美，中国无疑都是它们在该地区军事行动的主要针对对象。中国与这些国家确实存在一些海洋规则的分歧，但这些分歧理应通过对话协商的方式加以处理，而非通过军事行动来解决。更遗憾的是，这种分歧已经被政治化甚至妖魔化，它们的政策基于所谓“中国要控制南海”“中国威胁海上通道”等完全不符合事实的夸张臆测。因为一些“莫须有”甚至是想象中的风险，这些国家派遣军事力量不远万里来到西太平洋与中国发生军事摩擦，怎么看都不甚合理。

我们呼吁英法加澳等域外国家以更理性务实的方式在西太平洋强化军事存在和进行军事活动，对于热点问题，则要相信域内国家和平处置危机和管控争议的意愿及智慧，不要过度焦虑甚至做出过度反应。

版权声明

本报告版权归“南海战略态势感知计划”所有，文中所有的文字、图片、表格均受到法律知识产权相关条例的版权保护。转载请联系contact@scspi.org授权，并务必注明出处。未经许可，任何组织和个人，不得使用文中的信息用于出版、发行等目的。

微信公众号：南海战略态势感知
微博/头条：南海战略态势感知
网站：http://www.scspi.org
邮箱：contact@scspi.org